



**МИНИСТЕРСТВО  
РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА  
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**  
(МИНРЫБХОЗ КАМЧАТСКОГО КРАЯ)

Ленина пл., д. 1, г. Петропавловск-Камчатский,  
683040, тел. (4152) 42-10-37, ф. (4152) 42-09-55  
<http://www.kamgov.ru>  
e-mail: [fish@kamgov.ru](mailto:fish@kamgov.ru)

ОКПО 97858008, ОГРН 1074101008068  
ИНН/КПП 4101120943/410101001

10.08.2015 № 28.01-17/11-10  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Директору Департамента  
территориального и  
социально-экономического  
развития Минвостокразвития  
России

Г.В. СМОЛЯКУ

Уважаемый Григорий Викторович!

На Ваш запрос от 31.07.2015 № 4992-2.4.19, рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», сообщаем, что Министерство рыбного хозяйства Камчатского края не поддерживает основную концепцию представленного законопроекта и полагает недопустимым его принятие по следующим основаниям.

Обращаем Ваше внимание, что предлагаемые Росрыболовством изменения в Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» уже неоднократно обсуждались на коллегиальных совещаниях с участием уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Дальневосточных субъектов, а также представителей рыбакской общественности, и соответствующие законодательные новации не были поддержаны ввиду возможных негативных последствий для состояния и перспектив развития рыбной отрасли.

Необходимо отметить, что предлагаемый законопроект концептуально меняет ряд базовых принципов и положений Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», в целом доказавшего свою эффективность в течение 8 лет его реализации в развитии рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации, и в частности Камчатского края, о чем свидетельствуют показатели работы региональных рыболовственных организаций, в том числе положительная динамика увеличения объемов добычи (вылова) водных биоресурсов и производства продукции, инвестиций в основной капитал отрасли, занятости населения и т.д. Несомненно, что предложенные изменения, в первую очередь, кардинально меняют существующую концепцию ведения прибрежного рыболовства.

При этом, основная часть изменений законопроекта, направленная на модернизацию «исторического принципа» распределения долей квот добычи

(вылова) водных биологических ресурсов, на наш взгляд, является необоснованной и преждевременной. Единственным рациональным предложением в данной части, заслуживающим поддержки, является увеличение срока закрепления долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов до 25 лет. Аналогичная инициатива была также предложена российским рыбакским сообществом в феврале 2012 года на III Всероссийском съезде работников рыбного хозяйства (г. Москва), где делегаты съезда единогласно высказались в поддержку долгосрочного 25-летнего закрепления долей квот добычи водных биоресурсов и сохранения «исторического принципа» наделения ими пользователей. На сегодняшний день «исторический принцип» распределения долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов является самым надежным инструментом в организации работы рыбопромышленных организаций, и его отмена приведет к негативному развитию рыбной отрасли и дестабилизации обстановки в прибрежных регионах.

С введением единой квоты (единого промыслового пространства) и предоставлением рыбопромышленнику возможности самому определять объемы для поставок на береговую территорию субъекта, даже с учетом «привлекательного» коэффициента 1.2 существуют реальные основания полагать, что суммарный объем заявленных прибрежных квот будет в несколько раз меньше, чем исторически устанавливалось для Камчатского края, что фактически ставит под угрозу развитие прибрежного рыболовства, как одной из основных отраслей экономики Камчатского края, способствующую социально-экономическому развитию региона, поскольку экономика прибрежного рыболовства в отдаленных субъектах несравнима с экономикой промышленного рыболовства.

Кроме того, предлагаемая конструкция законопроекта не решает одного из основных вопросов организации прибрежного рыболовства - отсутствия законодательного требования об обязательной регистрации в прибрежном субъекте пользователей, за которыми закрепляются доли квот на добычу (вылов) водных биоресурсов, в течение всего периода владения долями, и наоборот делает невозможной привязку предприятий к прибрежным субъектам Российской Федерации, в то время, как в целях защиты экономического потенциала прибрежных субъектов и сохранения за прибрежными субъектами объемов водных биоресурсов, исторически выделяемых им для развития прибрежных территорий, является первоочередной и действенной мерой.

Более того, законопроектом предлагаются новации, касающиеся определения и использования долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях стимулирования эксплуатации рыбохозяйственными организациями современных рыбопромысловых судов, построенных на отечественных судостроительных предприятиях, так называемые «квоты под киль». Считаем, что введение в круг пользователей новых субъектов рыболовства приведет к переделу промышленных и прибрежных квот (как основных видов промысла), поскольку неизбежно повлечет за собой снижение их доли в объеме общих допустимых уловов и, как следствие, к стагнации ранее достигнутых показателей, а в перспективе, и к резкому снижению объемов промышленного

производства. При этом, благодаря долгосрочному закреплению долей квот (на десятилетний период) в рамках Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» предприятиями были инвестированы значительные финансовые вложения в обновление и модернизацию флота без государственного участия, что в очередной раз подтверждает эффективность существующей системы управления рыбохозяйственным комплексом. В связи с чем, считаем в целях стимулирования отечественного судостроения целесообразным рассмотреть иные альтернативные, в частности финансовые и кредитные, механизмы поддержки.

С учетом изложенного, считаем, что данный законопроект, направленный, исходя из оснований для его разработки, на достижение приоритетных целей развития рыбохозяйственной отрасли и совершенствование порядка распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов, при его практической реализации повлечет за собой негативные последствия для рыбопромышленных организаций и нанесет урон экономике всех прибрежных субъектов, поскольку предлагаемые Росрыболовством новации нивелируют основные положения приоритетных направлений развития рыбной отрасли. В связи с чем, полагаем необходимым сохранить существующую концепцию закона и считаем возможным внесение изменений исключительно в части увеличения срока закрепления долей квот до 25 лет и порога освоения водных биоресурсов до 70% от выделяемых квот.

И.о. Министра



В.Г. Давыдов