



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КАМЧАТСКОГО КРАЯ
КАМЧАТСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА

683024, г. Петропавловск-Камчатский,
проспект Рыбаков, 13
Тел./факс 8 (4152) 49-38-13
E-mail: priroda@kamprok.ru

05.04.2017 № 6-17/20-2017

На № _____

Депутату Государственной Думы
Слыщенко К.Г.

Межрайонной природоохранной прокуратурой рассмотрено обращение поступившее от активистов региональной Рабочей группы «Общество и власть: прямой диалог» по вопросам соблюдения законодательства об охране окружающей среды и природопользования в Камчатском крае.

Установлено, что межрайонной природоохранной прокуратурой по изложенным в обращении фактам ранее неоднократно проводились проверки.

Факт неисполнения ФГБНУ «КамчатНИРО» «государственных работ по темам прикладных экологорыбохозяйственных НИР, предусмотренных Уставом, Тематическим планом и Государственным заданием от Росрыболовства в зоне воздействия предприятий горнодобывающей промышленности» не нашел своего подтверждения, что подтверждается отчетом о выполнении государственного задания за 2016 год, где включено в том числе, прикладные исследования.

Государственное задание за 2016 г. выполнено в полном объеме и принято заказчиком работ Федеральным Агентством по рыболовству (Росрыболовство).

Нарушений в указанной части не установлено.

Основным направлением деятельности ФГБНУ «КамчатНИРО» в соответствии с ежегодным Государственным заданием является организация и выполнение комплексных рыбохозяйственных исследований камчатского шельфа, прилегающих к нему акваторий северной части Тихого океана, Охотского и Берингова морей, внутренних водоемов Камчатки. Задачей специалистов института является оценка запасов и разработка прогнозов вылова водных биологических ресурсов, обитающих в водах Охотского, Берингова морей и водах Тихого океана, прилегающих к Камчатке, а также внутренних водных объектов Камчатского края. В первую очередь это относится к популяциям тихоокеанских лососей крупнейших рек полуострова: река Камчатка, река Большая, река Озерная, река Б. Воровская и другие.

Государственное финансирование на выполнение Государственного задания ~~за 2016 г.~~ Федеральным Агентством по рыболовству сокращено

Камчатская межрайонная природоохранная прокуратура
№6-5711р-2017

примерно на 20% по сравнению с 2015 г., а в 2017 г. еще сокращено примерно на 2,5% к уровню 2016 г.

Соответственно, государство сокращает количество научных исследований. В 2015 г. в соответствии с Государственным заданием научные исследования выполнялись в рамках 9 государственных работ, в 2016 г. — 6 работ, а в 2017 г. запланировано 4 работы.

В рамках работ по Государственному заданию лаборатории выполняют научные исследования по различным направлениям.

В частности, лаборатория оценки антропогенного воздействия на водные биоресурсы в 2016 г. выполняла научно-исследовательские работы по 8 направлениям в рамках Государственного задания.

В 2017 г. в соответствии с Государственным заданием запланировано 3 направления:

- сбор сведений на водных объектах рыбохозяйственного значения об антропогенном воздействии на водные биологические ресурсы и среду их обитания;

- сбор информации для определения показателей биомассы кормовых организмов (бентоса, планктона) в водных объектах рыбохозяйственного значения;

- проведение экспертиз причиненного хозяйственной деятельностью ущерба по запросам территориальных управлений Росрыболовства.

ФГБНУ «КамчатНИРО» организует свои исследования исходя из сложившихся условий финансирования и в рамках принятого к исполнению Государственного задания, оптимизируя свою работу.

Так, например в исследованиях лаборатории оценки антропогенного воздействия на водные биоресурсы в 2015-2016 выделялась отдельная прикладная работа, направленная на изучение водотоков в районах расположения объектов горнорудной промышленности.

В 2017 году данная работа входит в направление деятельности лаборатории «Сбор сведений на водных объектах рыбохозяйственного значения об антропогенном воздействии на водные биологические ресурсы и среду их обитания».

Изучение антропогенного воздействия на водные биологические ресурсы и среду их обитания при осуществлении деятельности объектов горнорудной промышленности не является обязательным и (или) приоритетным.

Факт сокрытия ФГБНУ «КамчатНИРО» причинения вреда ВБР и среды их обитания межрайонной природоохранной прокуратурой не установлен.

Так же следует отметить, что на основании Государственного задания в 2016 году КамчатНИРО осуществило прикладные научные исследования на водотоках, приуроченных к Асачинскому ГОКу, Сейнав-Гальмозанскому платиноносному узлу, Юбилейному месторождению.

По информации КамчатНИРО, промышленный потенциал рек на указанных месторождения не снижается, а растет.

По указанным проведенным работам КамчатНИРО предоставило отчеты в СВТУ Росрыболовства, также указанные отчеты размещены на сайте института.

В части нарушения природоохранного законодательства предприятиями горно-рудной промышленности Камчатского края, которые находятся вблизи с. Вывенка, установлено следующее.

Юридическими лицами АО «Корякгеолдобыча», ЗАО «Тревожное зарево» допускались нарушения природоохранного законодательства.

Так, по результатам рассмотрения обращения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» определением от 20.05.2016 № 3436/16-1 старшего государственного инспектора РФ в области охраны окружающей среды по Камчатскому краю Пестунова В.В. Управления Росприроднадзора по Камчатскому краю (далее – Управление) в отношении ЗАО «Тревожное зарево» возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 8.13 КоАП РФ (нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение).

В ходе проведения административного расследования должностными лицами Управления установлено, что ЗАО «Тревожное зарево» осуществляет сброс хозяйственно-бытовых сточных вод в ручей Иреда на основании оформленного в установленном порядке решения о предоставлении водного объекта в пользование № 41-19.07.00.002-Р-РСБХ-С-2016-01116/00 от 06.04.2016 (срок действия до 31.12.2022).

Согласно материалам дела в результате сброса сточных вод после очистных сооружений биологической очистки ЗАО «Тревожное зарево» имеет место превышение нормативных требований (предельно-допустимых значений) в реке Иреде.

По результатам проведенного административного расследования, постановлением от 19.08.2016 № 03-117/2016 старшего государственного инспектора РФ в области охраны окружающей среды по Камчатскому краю Снежко О.В. юридическое лицо ЗАО «Тревожное Зарево» признано виновным в совершении административного правонарушения предусмотренного частью 4 статьи 8.13, и ему назначено наказные в виде штрафа в размере 30 000 рублей, нарушения устраняются, штраф оплачен.

В соответствии с Планом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в октябре 2016 года в отношении ЗАО «Тревожное зарево» Управлением проведена плановая проверка.

По результатам проведенной проверки должностными лицами Управления выявлено 10 нарушений природоохранного законодательства (осуществление сброса сточных вод в ручей Иреда с нарушением установленных правил водопользования, негативное воздействие юридическим лицом на водный объект р. Вичаевская, размещение отходов 3-4 класса опасности без соответствующих документов, осуществление деятельности по размещению отхода добычи руд и песков драгоценных металлов без оформления паспорта на данный вид отхода, накопление лома черных металлов

на необорудованной площадке, превышение установленных лимитов на размещение отходов, отсутствие мониторинга воздействия объекта размещения отходов на окружающую среду, предоставление недостоверной информации об источниках загрязнения окружающей среды, осуществление хозяйственной деятельности не соответствующей проектной документации), для устранения которых, указанному юридическому лицу выданы предписания, со сроком исполнения май, октябрь 2017 года.

Возбуждено 20 дел об административных правонарушениях из них: к административной ответственности по части 1 статьи 8.14 КоАП РФ (нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты) привлечены юридическое и должностное лица общая сумма штрафа составила 90 000 рублей; по части 4 статьи 8.13 КоАП РФ (нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение) привлечены юридическое и должностное лица на общую сумму 34 000 рублей; по части 8.2 КоАП РФ (несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами) привлечены юридическое и должностное лица общая сумма штрафов составила 41 430 рублей; по статье 8.5 КоАП РФ (сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию) привлечены юридическое и должностное лица штраф 26 000 рублей; по части 2 статьи 8.14 КоАП РФ (нарушение правил водопользования при добыче полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, а равно при возведении и эксплуатации подводных и надводных сооружений, при осуществлении рыболовства, судоходства, прокладке и эксплуатации нефтепроводов и других продуктопроводов, проведении дноуглубительных, взрывных и иных работ либо при строительстве или эксплуатации дамб, портовых и иных сооружений), привлечены юридическое и должностное лица штраф 55 000 рублей; 2 дела об административном правонарушении по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ в отношении юридического и должностного лица (осуществление

предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна) находится на рассмотрении в суде (штрафы не оплачены).

Кроме того, по обращению директора ФГБНУ «КамчатНИРО» О.М. Лапшина по вопросу нарушения ЗАО «Тревожное Зарево» природоохранного законодательства в сфере сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания при разработке Асачинского золоторудного месторождения СВТУ Росрыболовства в период с 21.09.2015 по 16.10.2015 проведена внеплановая выездная проверка в отношении ЗАО «Тревожное Зарево».

В ходе осмотра хвостохранилища указанного юридического лица, следов сброса хвостохранилищем сточных вод (шлама) в водные объекты на момент проведения проверки не установлено.

В ходе проведенной проверки СВТУ Росрыболовства нарушений природоохранного законодательства не выявлено.

Также проверкой установлено, что с 25.05.2016 по 26.06.2016 Управлением в отношении юридического лица АО «Корякгеолдобыча» (далее – АО «КГД») проведена плановая выездная проверка.

По результатам проверки выявлены следующие нарушения природоохранного законодательства: сброс стоков без очистки от вахтового поселка; отсутствие разрешительных документов на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух; пользование водными объектами в отсутствие разрешительных документов (решение, договор водопользования, разрешение на сброс) отсутствие утвержденных нормативов допустимого сброса; загрязнение водного объекта; начисление платы за негативное воздействие на окружающую среду не в полном объеме.

Должностными лицами Управления по результатам проверки вынесено 14 постановлений о назначении административных наказаний в отношении юридического и должностных лиц АО «КГД», сумма штрафов составила на общую сумму 575,0 тыс. рублей, выдано 7 предписаний, такие как: принять меры по предотвращению загрязнения водного объекта р. Сентябрь, обустроить нагорные канавы для сбора поверхностных стоков с нарушенной территории ГДУ «Ледяной», оформить решение на предоставление водного объекта в пользования, утвердить нормативы допустимого сброса, оформить разрешение на сброс загрязняющих веществ в водный объект р. Сентябрь, разработать проект нормативов образования отходов, оформить разрешение на выброс и другие (срок исполнения 2017 год), штрафы оплачены на общую сумму 373 000 рублей, остальные постановления обжалуются юридическим лицом.

27.06.2016 должностными лицами СВТУ Росрыболовства проведена плановая проверка в отношении АО «КГД».

В ходе проведенной проверки выявлено осуществление указанным юридическим лицом хозяйственной деятельности в водоохранной зоне, без согласования на размещение хозяйственных и иных объектов, в установленном законом порядке.

По результатам проверки к административной ответственности по части 1 статьи 8.42 КоАП РФ (использование прибрежной защитной полосы водного

объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности) привлечено юридическое лицо АО «КГД», и ему назначено наказание в виде штрафа в размере 200 000 рублей, 2 должностных лица, общая сумма штрафа составила 20 000 рублей, штраф оплачен.

Также в 2015 году при проведении должностными лицами Управления плановой проверки в отношении АО «Камголд» установлено нарушение правил водопользования при сбросе сточных вод через выпуск № 1 в р. Ага.

По результатам проверки указанное юридическое лицо привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 8.14 КоАП РФ (нарушение правил водопользования) и ему назначено наказание в виде штрафа в размере 80 000 рублей, штраф оплачен.

В ходе проведения Управлением плановой проверки (с 04.07.2016 по 29.07.2016) в отношении АО «Камчатское золото» установлено нарушение правил водопользования при заборе воды из подземного водозабора.

Данное юридическое лицо привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 8.14 КоАП РФ, сумма штрафа составила 90 000 рублей, а также к административной ответственности привлечено должностное лицо АО «Камчатское золото» по части 1 статьи 8.14 КоАП РФ, штраф 15 000 рублей, постановление юридическим лицом обжалуется в суде, штраф на сумму 15 000 оплачен.

С 18.07.2016 по 26.09.2016 Управлением проведена плановая проверка в отношении АО «Аметистовое» и выявлены следующие нарушения природоохранного законодательства:

- отсутствие согласованной схемы водопотребления подземного водозабора;
- нормативы допустимого сброса загрязняющих веществ в водные объекты не разработаны и не утверждены в установленном порядке;
- разрешение на сброс загрязняющих веществ в водный объект р. Ичигинная отсутствует;
- сточные воды, сбрасываемые в водный объект р. Ичигинная не соответствуют требованиям качества сточных вод установленных решением;
- вода р. Ичигинная в месте сброса сточных вод не соответствует требованиям качества природных вод установленных решением.

Данное юридическое лицо привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 8.14 КоАП РФ, сумма штрафа 80 000 рублей, штраф оплачен.

В целях устранения выявленных нарушений всем указанным юридическим лицам по окончании проверок выданы предписания со сроками устранения нарушений, которые частично исполнены, в остальной части сроки устранения нарушений не истекли.

Оснований для досрочного прекращения, приостановления или ограничения права пользования недрами указанными юридическими лицами в ходе проведенных проверок государственными органами не установлено.

Учитывая вышеизложенное, доводы о неисполнении контрольно-надзорных функций краевыми органами государственного контроля (надзора) в отношении предприятий горной промышленности, сокрытий нарушений природоохранного законодательства своего объективного подтверждения не нашли.

В настоящее время оснований для принятия мер прокурорского реагирования в настоящее время не имеется.

В случае несогласия с данным ответом Вы вправе обжаловать его прокурору Камчатского края или в суд.

В соответствии с п. 6.3 Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в системе прокуратуры Российской Федерации, утвержденной приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30.01.2013 № 45, возвращаю Вам документы, приложенные к обращению.

Приложение: на 19 л.

Камчатский межрайонный
природоохранный прокурор
советник юстиции



К.И. Кулдышев