

Вносится
Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 33, ст. 3429; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 17, ст. 1778; 2008, № 18, ст. 1941; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 21, ст. 2527; 2011, № 30, ст. 4590; № 49, ст. 7042; 2013, № 19, ст. 2312; № 30, ст. 4060, 4061; № 52, ст. 6973; 2014, № 30, ст. 4262; 2015, № 27, ст. 3996; 2016, № 15, ст. 2066; № 27, ст. 4212; 2019, № 31, ст. 4431; № 49, ст. 6955; № 52, ст. 7823; 2020, № 24, ст. 3753; 2021, № 18, ст. 3067; № 24, ст. 4188; 2022, № 29, ст. 5310; 2023, № 1, ст. 45) следующие изменения:

1) часть первую статьи 12 дополнить пунктом 19 следующего содержания:

«19) сроки предоставления документа, подтверждающего формирование финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации и (или) консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель.»;

2) часть вторую статьи 20 дополнить пунктами 12 и 13 следующего содержания:

«12) неисполнения пользователем недр обязанности по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель;

13) неисполнения пользователем недр обязанности по формированию финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель.»;

3) часть вторую статьи 22 дополнить пунктом 16 следующего содержания:

«16) формирование финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации и (или) консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель.»;

4) в статье 26:

а) часть первую изложить в следующей редакции:

«Горные выработки, буровые скважины и иные сооружения, связанные с использованием недрами, подлежат ликвидации или консервации по истечении установленного лицензией на пользование недрами срока пользования участком недр, при досрочном прекращении пользования недрами, а также в случае, если их ликвидация или консервация предусмотрена утвержденным техническим проектом ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, предусмотренным статьей 23.2

настоящего Закона. При этом пользователи недр при ликвидации объектов хранения отходов недропользования и объектов хранения вскрышных и вмещающих горных пород обязаны осуществить приведение таких объектов в состояние, обеспечивающее безопасность жизни и здоровья населения и охрану окружающей среды. При приостановлении или ограничении права пользования участком недр горные выработки, буровые скважины и иные сооружения, связанные с использованием недрами, подлежат ликвидации или консервации в случае, если ликвидация или консервация указанных объектов предусмотрена принятым в соответствии со статьей 21 настоящего Закона решением о приостановлении осуществления права пользования недрами или ограничении права пользования недрами.»;

б) дополнить новой частью четвертой следующего содержания:

«Ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, осуществляется в соответствии с техническим проектом ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, предусмотренным статьей 23.2 настоящего Закона, который утверждается пользователем недр за 5 лет до истечения срока, являющегося наиболее ранним из установленного лицензией на пользование недрами срока пользования участком недр или предусмотренного техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых срока разработки месторождения полезных ископаемых.»;

в) части четвертую – седьмую считать частями пятой – восьмой соответственно;

г) дополнить частью девятой следующего содержания:

«Ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами при истечении установленного лицензией на пользование недрами срока пользования участком недр или при досрочном прекращении пользования недрами, осуществляется в соответствии с техническим проектом ликвидации и (или)

консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, предусмотренным статьей 23.2 настоящего Закона, который утверждается пользователем недр за 5 лет до истечения срока, являющегося наиболее ранним из установленного лицензией на пользование недрами срока пользования участком недр или предусмотренного техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых срока разработки месторождения полезных ископаемых.»;

5) дополнить статьей 26¹ следующего содержания:

«Статья 26¹. Финансовое обеспечение реализации мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель

Для обеспечения обязательств пользователей недр по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами в отношении общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения, а также рекультивации земель пользователи недр, осуществляющие проведение работ по разведке и добыче общераспространенных полезных ископаемых или по геологическому изучению недр, разведке и добыче общераспространенных полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на участках недр местного значения, не позднее чем за 5 лет до истечения срока, являющегося наиболее ранним из установленного лицензией на пользование недрами срока пользования участком недр местного значения или предусмотренного техническим проектом разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых срока разработки месторождения общераспространенных полезных ископаемых обязаны предоставить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, указанный в статье 37 настоящего Закона,

документы, подтверждающие финансовое обеспечение реализации мероприятий по ликвидации и (или) консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр, а также рекультивации земель, предусмотренных техническим проектом ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр (далее – финансовое обеспечение).

Подтверждением финансового обеспечения является наличие у пользователя недр одного или нескольких следующих документов, совокупный размер финансового обеспечения по которым соответствует сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных утвержденным в установленном порядке техническим проектом ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр:

1) независимая гарантия уплаты денежных средств, необходимых для реализации мероприятий, предусмотренных техническим проектом ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр (далее – независимая гарантия);

2) поручительство по обязательствам по уплате денежных средств, необходимых для реализации мероприятий, предусмотренных техническим проектом ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр (далее – поручительство);

3) документ, подтверждающий создание пользователем недр ликвидационного фонда, содержащего денежные средства в объеме, необходимом для реализации мероприятий, предусмотренных техническим проектом ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр (далее – ликвидационный фонд).

В случае, если разработка месторождения общераспространенных полезных ископаемых осуществляется одним пользователем недр в соответствии с несколькими лицензиями на пользование недрами, то финансовое обеспечение должно быть сформировано им не позднее чем за 5 лет до истечения наиболее позднего срока действия лицензии на пользование недрами.

В случае одновременной разработки месторождения общераспространенных полезных ископаемых несколькими пользователями недр финансовое обеспечение должно формироваться каждым из них в виде ликвидационного фонда, средства которого при завершении сроков пользования недрами у пользователей недр с более ранним сроком пользования недрами переходят пользователю недр с наиболее поздним сроком пользования недрами на этом месторождении.

Ликвидационный фонд представляет собой денежные средства пользователя недр, размещенные на счетах эскроу, и используемые пользователем недр исключительно на мероприятия по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель, в соответствии с техническим проектом ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами.

Счет эскроу для размещения денежных средств ликвидационного фонда открывается в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящей статьей и утверждаемым Правительством Российской Федерации порядком размещения на счетах эскроу и использования денежных средств ликвидационного фонда.

Счет эскроу открывается банком (эскроу-агентом) для учета и блокирования денежных средств, полученных банком от владельца счета – пользователя недр, в целях перечисления эскроу-агентом таких средств в

бюджет субъекта Российской Федерации (бенефициару) в случае банкротства депонента.

Кредитные организации, в которых допускается открытие счета эскроу, должны удовлетворять требованиям к уровню кредитного рейтинга по национальной рейтинговой шкале, установленным Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать дифференцированные требования к уровню кредитного рейтинга, а также определять случаи, в которых указанные требования к уровню кредитного рейтинга не применяются.

Средства, перечисленные эскроу-агентом и зачисленные в бюджет субъекта Российской Федерации, направляются на реализацию мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель. Использование средств, перечисленных эскроу-агентом и зачисленных в бюджет субъекта Российской Федерации, осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании отдельных решений уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Денежные средства на счет эскроу вносятся владельцем счета (депонентом) – пользователем недр при наличии технического проекта ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, на срок условного депонирования денежных средств, который не может превышать более чем на шесть месяцев срок пользования участком недр местного значения или срок разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых.

Помимо предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований прекращения договора счета эскроу для размещения на счете эскроу денежных средств в объеме, необходимом для реализации мероприятий, предусмотренных техническим проектом ликвидации и

консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, договор счета эскроу прекращается в случае реализации в полном объеме мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, а также рекультивации земель при наличии выданного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, заключения об отсутствии у пользователя недр неисполненных обязательств по ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, а также рекультивации земель по лицензии на пользование недрами и техническому проекту ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами.

Недостаточность средств ликвидационного фонда на момент принятия решения о ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, а также рекультивации земель не освобождает пользователя недр от обязательства по финансированию работ по ликвидации или консервации указанных объектов и рекультивации земель в полном объеме.

При прекращении права пользования участком недр местного значения, а также при досрочном прекращении права пользования участком недр местного значения, за исключением случаев прекращения права пользования недрами по основаниям, предусмотренным пунктами 1 (при отсутствии вины лица, право пользования недрами которого досрочно прекращено) и 10 части второй статьи 20 настоящего Закона, в случае, когда указанный участок недр планируется в дальнейшем к предоставлению в пользование:

при отсутствии необходимости проведения работ по ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, а также рекультивации земель на этом участке недр местного значения, установленной законодательством Российской Федерации, средства

ликвидационного фонда утрачивающего право пользования этим участком недр местного значения пользователю недр в полном объеме передаются приобретающему право пользования этим участком недр местного значения пользователю недр;

при необходимости проведения работ по ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель на этом участке недр местного значения, установленной законодательством Российской Федерации, после завершения указанных работ после подписания уполномоченными органами, указанными в статьях 37 и 38 настоящего Закона, акта о ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, акта о рекультивации земель остаток средств ликвидационного фонда передается приобретающему право пользования этим участком недр местного значения пользователю недр.

В период с момента прекращения права пользования участком недр местного значения, за исключением случаев прекращения права пользования недрами по основаниям, предусмотренным пунктами 1 (при отсутствии вины лица, право пользования недрами которого досрочно прекращено) и 10 части второй статьи 20 настоящего Закона, до момента предоставления права пользования этим участком недр местного значения приобретающему право пользования недрами пользователю недр средства ликвидационного фонда (остаток средств) передаются во временное распоряжение уполномоченному органу государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пользователю недр по его заявлению предоставляется заключение об отсутствии у него неисполненных обязательств по ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, а также рекультивации земель по лицензии на пользование недрами и техническому проекту по ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных

сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В случае прекращения права пользования недрами по основаниям, предусмотренным пунктами 1 (при отсутствии вины лица, право пользования недрами которого досрочно прекращено) и 10 части второй статьи 20 настоящего Закона средства ликвидационного фонда могут быть использованы пользователем недр по своему усмотрению при наличии заключения, указанного в части пятнадцатой настоящей статьи.

При переходе права пользования недрами от одного пользователя недр к другому накопленные на дату перехода такого права средства ликвидационного фонда подлежат передаче в полном объеме приобретающему право пользования недрами пользователю недр, за исключением случаев, когда пользователь недр, приобретающий право пользования недрами, на момент перехода права пользования недрами сформировал его самостоятельно в том же объеме или предоставил независимую гарантию или поручительство. В указанных случаях после уведомления пользователем недр, приобретающим право пользования недрами, федерального органа исполнительной власти и органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере природопользования, о наличии документа, подтверждающего формирование им финансового обеспечения, средства ликвидационного фонда, накопленные пользователем недр, утрачивающим право пользования недрами, на дату перехода права пользования недрами, могут быть использованы им по своему усмотрению при наличии заключения, указанного в абзаце пятнадцатом настоящего пункта.

Предоставление независимой гарантии осуществляется путем заключения соглашения о независимой гарантии между пользователем недр или лицом, представляющим интересы группы лиц - пользователей недр и коммерческой организацией (в том числе банком), в пользу

соответствующего субъекта Российской Федерации в лице уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении участков недр местного значения.

Уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении участков недр местного значения, являющиеся бенефициарами по независимой гарантии, при уплате им суммы, на которую выдана независимая гарантия, осуществляют временное распоряжение этими средствами до передачи их лицу, которое будет осуществлять мероприятия по ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель.

Требования, предъявляемые к коммерческой организации, являющейся гарантом по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Кредитные организации, которые вправе выдавать независимые гарантии, должны удовлетворять требованиям к уровню кредитного рейтинга по национальной рейтинговой шкале, установленным Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать дифференцированные требования к уровню кредитного рейтинга, а также определять случаи, в которых указанные требования к уровню кредитного рейтинга не применяются.

В случае, если коммерческой организацией, предоставляющей независимую гарантию, является банк, к нему предъявляются требования, установленные частью 1 статьи 45 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Перечень банков, соответствующих установленным требованиям, в соответствии с частью 1.2 статьи 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ведется

федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок на основании сведений, полученных от Центрального банка Российской Федерации, и подлежит размещению на официальном сайте федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Лицом, представляющим интересы группы лиц-пользователей недр, при заключении соглашения о независимой гарантии может выступать юридическое лицо, отвечающее следующим требованиям:

юридическое лицо является налоговым резидентом Российской Федерации;

сумма обязательств по выданным независимым гарантиям не превышает показатель оценочных обязательств по расходам на ликвидацию горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивацию земель на 31 декабря года, предшествующего году, в котором заключено соглашение о независимой гарантии;

показатель средней степени выработанности запасов общераспространенных полезных ископаемых по данным государственного баланса запасов полезных ископаемых на 31 декабря года, предшествующего году, в котором заключено соглашение о независимой гарантии, по всем участкам недр местного значения, на которые выданы независимые гарантии не превышает 70 %;

юридическое лицо не привлекалось к административной ответственности за нарушение обязательств по ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель в течение трех календарных лет, предшествующих году, в котором заключено соглашение о независимой гарантии.

Соглашение о независимой гарантии должно содержать следующие положения:

1) основное обязательство, исполнение по которому обеспечивается гарантией;

2) обстоятельства, при наступлении которых должна быть выплачена сумма независимой гарантии (неисполнение или ненадлежащее исполнение пользователем недр обязательств по ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель на дату прекращения права пользования недрами, если пользование недрами прекращено в случаях, указанных в пунктах 1 (при наличии вины лица, право пользования недрами которого досрочно прекращено), 2 - 4, 6 - 9 части второй статьи 20 настоящего Закона, являющееся обстоятельством, при наступлении которого должна быть выплачена сумма независимой гарантии);

3) перечень и реквизиты сторон соглашения о независимой гарантии, включая сведения о пользователе недр, в том числе для юридического лица - полное наименование, его организационно-правовая форма, основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика, для индивидуального предпринимателя - фамилия, имя, отчество (при наличии), основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика;

4) перечень участков недр местного значения, предоставленных пользователю недр (каждому участнику группы лиц - пользователей недр), на которые распространяется независимая гарантия;

5) срок действия независимой гарантии;

6) денежная сумма, подлежащая выплате по независимой гарантии;

7) значения показателей, которым должны соответствовать показатели деятельности пользователя недр (сводные показатели деятельности группы лиц - пользователей недр);

8) состав и порядок предоставления отчетности о показателях деятельности пользователя недр (сводных показателях деятельности группы лиц - пользователей недр);

9) ответственность за несвоевременное предоставление отчетности о показателях деятельности пользователя недр (сводных показателях деятельности группы лиц - пользователей недр) и ее недостоверность;

10) условия прекращения независимой гарантии согласно статье 378 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Отчетность о показателях деятельности пользователя недр (сводных показателях деятельности группы лиц - пользователей недр) ежегодно в срок до 31 декабря предоставляется в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, указанный в статье 37 настоящего Закона, а также в федеральный орган управления государственным фондом недр или его территориальный орган, уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Внесение изменений в соглашение о независимой гарантии осуществляется в случае изменения состава участников группы лиц - пользователей недр, изменения в составе участков недр местного значения, на которые распространяется независимая гарантия.

Состав и требования к значениям показателей деятельности пользователя недр (к сводным показателям деятельности группы лиц - пользователей недр) устанавливается Правительством Российской Федерации.

Пользователь недр или пользователи недр, входящие в группу лиц - пользователей недр, обязательства которых обеспечены независимой гарантией, вправе не создавать ликвидационные фонды на срок действия данной гарантии, за исключением случаев, предусмотренных частями двадцать восьмой – тридцатой и тридцать второй настоящей статьи.

В случае если банк перестает удовлетворять требованиям, установленным в части девятнадцатой настоящей статьи, пользователь недр

или пользователи недр, входящие в группу лиц - пользователей недр, в течение трех календарных месяцев, начиная с месяца, в котором банк перестал удовлетворять установленным требованиям, обязаны заключить новое соглашение о безотзывной банковской гарантии либо обязаны сформировать ликвидационный фонд в объеме, соответствующем величине фонда, который пользователь недр или пользователи недр, входящие в группу лиц - пользователей недр, сформировали бы за период действия безотзывной банковской гарантии, и уведомить об этом орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, указанный в статье 37 настоящего Закона,, а также федеральный орган управления государственным фондом недр или его территориальный орган, уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

При наличии у пользователя недр (группы лиц - пользователей недр) независимой гарантии в случае непредставления в течение двух лет отчетности о показателях деятельности пользователя недр (сводных показателях деятельности группы лиц - пользователей недр), пользователь недр или пользователи недр, входящие в группу лиц - пользователей недр, обязаны в месячный срок с даты истечения двухлетнего периода с момента последнего представления указанной отчетности сформировать ликвидационный фонд в объеме, соответствующем величине фонда, который пользователь недр или пользователи недр, входящие в группу лиц - пользователей недр, сформировали бы за период действия независимой гарантии, и уведомить об этом орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, указанный в статье 37 настоящего Закона,, а также федеральный орган управления государственным фондом недр или его территориальный орган, уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

При наличии у пользователя недр независимой гарантии в случае исключения его из состава участников группы лиц - пользователей недр,

которой предоставлена независимая гарантия, указанный пользователь недр обязан в течение трех месяцев с даты исключения его из состава участников группы лиц - пользователей недр сформировать ликвидационный фонд в объеме, соответствующем величине фонда, который пользователь недр сформировал бы за период действия независимой гарантии, и уведомить об этом орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, указанный в статье 37 настоящего Закона,, а также федеральный орган управления государственным фондом недр или его территориальный орган, уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пользователи недр, входящие в группу лиц - пользователей недр, обязательства которых обеспечены независимой гарантией, несут солидарную ответственность по обязательствам по ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель каждого из участников группы.

При наличии у пользователя недр (группы лиц - пользователей недр) независимой гарантии в случае если показатели деятельности пользователя недр (сводные показатели деятельности группы лиц - пользователей недр) за отчетный период не удовлетворяют установленным требованиям, пользователь недр или пользователи недр, входящие в группу лиц - пользователей недр, обязаны в течение трех месяцев с даты, когда показатели деятельности пользователя недр (сводные показатели деятельности группы лиц - пользователей недр) перестали удовлетворять установленным требованиям создать ликвидационные фонды в объеме, соответствующем величине фондов, которые эти пользователи недр сформировали бы за период действия независимой гарантии и уведомить об этом орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, указанный в статье 37 настоящего Закона,, а также федеральный орган управления государственным фондом недр или его территориальный орган, уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Федерации. Пользователь недр (группа лиц - пользователей недр) вправе в течение трех месяцев с даты, когда показатели деятельности пользователя недр (сводные показатели деятельности группы лиц - пользователей недр) перестали удовлетворять установленным требованиям, предоставить в уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации новую независимую гарантию на период восстановления показателей деятельности, который не может превышать двух лет.

При наличии у пользователя недр (группы лиц - пользователей недр) независимой гарантии в случае привлечения пользователя недр (группы лиц - пользователей недр) к административной ответственности за нарушение обязательств по ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель, пользователь недр или пользователи недр, входящие в группу лиц - пользователей недр, в течение трех месяцев с даты составления протокола об административном правонарушении обязаны сформировать ликвидационный фонд в объеме, соответствующем величине фонда, который пользователь недр или пользователи недр, входящие в группу лиц - пользователей недр, сформировали бы за период действия независимой гарантии, и уведомить об этом орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, указанный в статье 37 настоящего Закона, а также в федеральный орган управления государственным фондом недр или его территориальный орган, уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

При переходе права пользования участком недр местного значения, в отношении которого действовала независимая гарантия, пользователь недр или пользователи недр, входящие в группу лиц - пользователей недр, предоставившие такую гарантию, несут субсидиарную ответственность по обязательствам по ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель в объеме соответствующем величине фонда, который пользователь

недр или пользователи недр, входящие в группу лиц - пользователей недр, сформировали бы за период действия независимой гарантии.

При переходе права пользования участком недр местного значения, в отношении которого действовала независимая гарантия, в случае ее прекращения новый пользователь недр (группа лиц - пользователей недр) вправе предоставить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, указанный в статье 37 настоящего Закона, заверенную в установленном порядке независимую гарантию или поручительство.

Пользователь недр, у которого по основаниям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10.1 настоящего Закона возникает право пользования участком недр местного значения, или которому перешло право пользования участком недр местного значения, в порядке предусмотренном статьей 17.1 настоящего Закона, который ранее находился в пользовании, обязан в порядке, предусмотренном настоящей статьей, предоставить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, указанный в статье 37 настоящего Закона, подтверждение факта наличия у него средств ликвидационного фонда в объеме, соответствующем объему сформированного предыдущим пользователем недр ликвидационного фонда, или независимой гарантии размере не менее, чем объем обязательств по формированию финансового обеспечения по участку недр местного значения.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2007, № 30, ст. 3754; 2009, № 1, ст. 4; 2013, № 52, ст. 6975; 2014, № 30, ст. 4217; 2015, № 1, ст. 35; № 27, ст. 3958; 2016, № 26, ст. 3891; 2017, № 1, ст. 29; 2020, № 31, ст. 5027; 2021, № 17, ст. 2878; 2022, № 1, ст. 53; № 27, ст. 4613) следующие изменения:

1) в абзаце первом пункта 2 статьи 131 после слов «изъятые из оборота» дополнить словами «, денежные средства ликвидационного фонда пользователя недр»;

2) в абзаце третьем пункта 1 статьи 133 после слов «клирингового контрагента» дополнить словами «, и специального счета пользователя недр, открытого для аккумуляции денежных средств ликвидационного фонда».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу 01.03.2025.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон
Российской Федерации «О недрах» и в Федеральный закон «О
несостоятельности (банкротстве)»»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»» (далее – законопроект) направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации о недрах в части безусловного исполнения требований, которые обязывают недропользователей выполнять работы по консервации и ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель, нарушенных в результате пользования участком недр, т.е. ликвидации экологических последствий ведения горных работ.

В соответствии со статьей 26 Закона Российской Федерации «О недрах» проведение консервации и ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, осуществляется за счет средств пользователей недр. Однако до настоящего времени в Российской Федерации не разработана нормативно-правовая база, гарантирующая финансовое обеспечение осуществления мероприятий по ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель.

Разведка и разработка месторождений полезных ископаемых, в особенности общераспространённых, наносят вред окружающей среде, в том числе природным объектам, земельным участкам и т. д. Также после окончания промышленного освоения месторождений на площади остается ряд объектов инфраструктуры добывающего предприятия и горных выработок, не пригодных для дальнейшего использования. Основная часть работ по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель, как правило, проводятся на завершающем этапе разработки месторождения, то недропользователь несет затраты непосредственно в момент планируемой ликвидации (консервации, рекультивации). Принимая во внимание, что данные расходы учитываются как внереализационные активы, то они негативно сказываются на прибыли предприятия. С другой стороны, они понижают базу для исчисления налога на прибыль организаций, что в свою очередь уменьшает доход государства.

Основные затраты на ликвидацию горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также на рекультивацию земель приходится на завершающую стадию разработки месторождений, т.е. на период наиболее низкой доходности добывающих проектов. Все эти факторы приводят к отсутствию у части недропользователей средств на качественное и своевременное проведение

ликвидационных работ. Также имеют место случаи, когда пользователи недр не исполняют своих обязательств, фактически устранившись от ликвидационных работ на завершающих этапах отработки месторождения. Пользователь недр отказывается от лицензии, признается банкротом и т.п.

Кроме того, в настоящее время затраты на ликвидацию горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр, включаются в состав расходов на завершающем этапе эксплуатации этих объектов, тем самым резко уменьшая как прибыль недропользователя, так и налогооблагаемую базу для исчисления налога на прибыль организации, и, как следствие, доход государства.

Отсутствие конкретного механизма, гарантирующего выполнение недропользователями своих обязательств по финансированию ликвидационных работ, приводит к тому, что во многих случаях ликвидация последствий проведения горных работ практически полностью возлагается на государство.

В целях обеспечения интересов государства в сфере рационального недропользования и экологической реабилитации окружающей среды представляется целесообразным внедрение экономических механизмов, гарантирующих выполнение недропользователями ликвидационных обязательств по окончании отработки месторождений.

В целях реализации вышеуказанных задач предлагается внести изменения в Закон Российской Федерации «О недрах», дополнив его статьей 26.1 о том, что для обеспечения обязательств пользователей недр по ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр, а также рекультивации земель ими создаются ликвидационные фонды в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При этом законопроектом предусматривается, что недостаточность средств ликвидационного фонда не будет являться основанием для уклонения недропользователя от его обязательств в части финансирования ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, а также рекультивации земель.

Под созданием ликвидационных фондов понимается создание механизмов своевременного финансового обеспечения полного размера будущих затрат на проведение работ по ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, а также рекультивации земель.

Порядком формирования и использования ликвидационного фонда предполагается установить как общие принципы формирования фондов, так и отдельные особенности.

Поскольку расходы на ликвидацию предстоит понести компании в будущем, то расчет величины фонда должен производиться с учетом изменения стоимости денег. Величина фонда может уточняться пользователем недр по мере разработки месторождения полезных ископаемых. Поскольку ликвидационный фонд по существу представляет

собой оценочный резерв, то обоснованность его величины будет ежегодно подтверждаться в рамках аудита отчетности компании.

Размер отчислений в ликвидационные фонды будет рассчитывается как доля от общего объема ликвидационного фонда, определенная исходя из годового объема добычи полезного ископаемого и величины его запасов по участку недр. Таким образом, размер отчислений будет прямо пропорционален объемам добычи, и максимальный объем отчислений придется на период наибольшей добычи, и, как следствие, наибольшей доходности от разработки полезных ископаемых.

Средства ликвидационных фондов используются исключительно на мероприятия по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, а также рекультивации земель в соответствии с проектами по ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, а также рекультивации земель, получившими положительное заключение в установленном порядке. При этом следует отметить, что необходимость проведения ликвидационных работ начинает возникать намного раньше, чем будет завершена разработка месторождения в целом. В этой связи будет разрешено использование средств ликвидационного фонда на ликвидацию отдельных скважин, кустов, штолен или шахт по мере возникновения потребности в данных мероприятиях. Данная мера позволит сделать механизм использования фондов гибким, а также снизить отрицательный эффект от введения требования по созданию фондов на экономику проектов.

Вместе с тем, законопроектом предусматривается, что после завершения всех ликвидационных работ остаток денежных средств ликвидационного фонда будет передаваться в распоряжение пользователя недр.

При переходе права пользования участком недр согласно законопроекту средства ликвидационного фонда пользователя недр, утрачивающего право пользования участком недр субъекта предпринимательской деятельности, в полном объеме переходят новому пользователю недр. В случае прекращения права пользования участком недр законопроектом предлагается следующее.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах прекращение права пользования участком недр, а также досрочное прекращение права пользования участком недр может иметь место на различных стадиях освоения месторождения и по различным причинам. В зависимости от этого деятельность на всем участке недр может быть полностью остановлена или возобновлена в будущем.

Если установлена невозможность продолжения деятельности на всем участке недр, пользователь недр в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» должен профинансировать все ликвидационные работы на этом участке. Тогда остаток денежных средств ликвидационного фонда недропользователя целесообразно ему возвращать.

Если продолжение деятельности на участке недр после прекращения права пользования этим участком возможна:

1) проведение ликвидационных работ может быть необходимо, например, если в результате нарушения часть горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, оказалась непригодной для эксплуатации;

2) проведение ликвидационных работ может не требоваться, например, когда пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах и в момент установления нарушения горные выработки и иные сооружения, связанные с использованием участком недрами, не подлежат ликвидации.

В первом случае расходы на ликвидацию несет пользователь недр в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах». В связи с этим пользователь недр обязан за свой счет ликвидировать непригодные горные выработки, при этом на участке недр функционируют другие объекты недропользования, которые предстоит ликвидировать в будущем. Тогда в соответствии с законопроектом остаток денежных средств ликвидационного фонда после ликвидации непригодных горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель будет передан пользователю недр, приобретающему право пользования участком недр в дальнейшем.

Во втором случае согласно законопроекту средства фонда будут переданы новому пользователю недр в полном объеме.

Учитывая временной лаг между моментом отчуждения права пользования участком недр от одного недропользователя и моментом предоставления его другому, предполагается денежные средства ликвидационного фонда утрачивающего право пользования недрами недропользователя передавать во временное управление Федеральному агентству по недропользованию, перечисляя их на счет для учета средств, находящихся во временном распоряжении, открытый в территориальном органе Федерального казначейства.

Учитывая целесообразность гарантированного финансового обеспечения ликвидационных мероприятий при банкротстве пользователя недр, в законопроекте предлагается внести изменение в статьи 131 и 133 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» установив, что из имущества должника, которое составляет конкурсную массу, исключаются денежные средства ликвидационного фонда пользователя недр.

При этом для пользователей недр (группы лиц – пользователей недр), отвечающих ряду установленных критериев, законопроектом предусматривается возможность предоставления независимой гарантии, как альтернативных форм финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, а также рекультивации земель.

Законопроектом предусматривается, что пользователь недр может не создавать ликвидационный фонд на срок действия независимой гарантии, в том числе банковской.

Требования, предъявляемые к коммерческой организации, являющейся гарантом по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации..

Состав и требования к значениям показателей деятельности пользователя недр (к сводным показателям деятельности группы лиц - пользователей недр) будут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В случае несоответствия установленным требованиям законопроектом предусматривается обязательство по формированию ликвидационного фонда в объеме, соответствующем величине фондов, которые эти пользователи недр сформировали бы за период действия независимой гарантии.

Кроме того, в соответствии с законопроектом пользователи недр, обязательства которых обеспечены независимой гарантией, будут нести солидарную ответственность по обязательствам каждого из участников группы.

В случае перехода прав пользования недрами пользователю недр, не входящему в состав группы, в законопроекте предлагается установить субсидиарную ответственность по ликвидационным обязательствам в объеме, соответствующем величине фонда, который пользователь недр сформировал бы за период действия независимой гарантии.

То есть при переуступке прав пользования недрами, например, дочерней компанией-пользователем недр или продаже этой дочерней компании, группа будет продолжать нести ответственность за исполнение обязательств приобретающей право пользования недрами компанией независимо от того, является ли она дочерним обществом (то есть входит в состав группы) или независимой организацией.

Таким образом, риск того, что при продаже актива к новому пользователю недр перейдут ликвидационные обязательства, не обеспеченные соответствующим финансированием, будет минимизирован.

Одновременно с введением требования о создании ликвидационных фондов пользователями недр предусматривается предоставление недропользователям права учитывать расходы на формирование финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с, а также рекультивации земель для целей налогообложения по налогу на прибыль организаций. Соответствующие поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации подготовлены Минприроды России.

Создание ликвидационных фондов для обеспечения обязательств пользователей недр по ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений широко распространено в зарубежном законодательстве

(например, в США, Австралии, Канаде, Казахстане, Азербайджане, Вьетнаме, ЮАР).

Законопроект содержит обязательные требования (по формированию финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами и предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, а также рекультивации земель), оценка соблюдения которых будет осуществляться в рамках государственного контроля (надзора) в сфере природопользования, осуществляемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении участков недр местного значения.

Реализация полномочий (дополнительного функционала) по контролю за выполнением недропользователями обязательств по формированию финансового обеспечения не потребует дополнительной численности работников органов регионально геологического надзора и выделения дополнительных бюджетных ассигнований и будет осуществляться в рамках государственного контроля (надзора). Принятие и реализация законопроекта не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета, а также не приведут к потерям доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлечет за собой негативных социальных, экономических и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Соблюдение требований, установленных законопроектом, будет оцениваться в рамках проведения государственного геологического контроля (надзора).

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон
Российской Федерации «О недрах» и в Федеральный закон «О
несостоятельности (банкротстве)»»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» не потребует дополнительных бюджетных расходов, связанных с его реализацией.

Согласно расчетам в среднем при полезном использовании сооружений для добычи и обогащения полезных ископаемых в течение 20 лет, создание ликвидационных фондов повлечет за собой соответствующее увеличение себестоимости добычи полезных ископаемых и снижение объема получаемой прибыли. При этом ежегодные выпадающие доходы бюджетов по налогу на прибыль составят сумму около 6,4 млрд руб. Однако следует иметь в виду, что при размещении средств ликвидационных фондов в банках они будут компенсированы доходами бюджетной системы от налога на прибыль от банковской деятельности, а в случае размещения средств фондов в государственные ценные бумаги государство получит долгосрочный ликвидный резерв.

При этом отсутствие обязанности по формированию пользователями недр финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, а также работ по рекультивации земель, в том числе путем создания ликвидационных фондов, приведет к необходимости бюджетного финансирования последствий накопленного экологического вреда.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» »

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» потребуется принятие федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон
Российской Федерации «О недрах» и в Федеральный закон «О
несостоятельности (банкротстве)»

Для реализации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, а также федеральных органов исполнительной власти.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» повлечет необходимость разработки следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

1. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка создания и использования пользователями недр ликвидационных фондов, включая порядок временного распоряжения средствами ликвидационного фонда федеральным органом управления государственным фондом недр и порядок предоставления пользователю недр заключения об исполнении обязательств по ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель».

Обоснование необходимости подготовки проекта постановления: создание нормативно-правовой базы, гарантирующей выполнение недропользователями существующих обязательств по финансированию необходимого объема ликвидационных и рекультивационных работ.

Цель проекта постановления: утверждение порядка создания и использования пользователями недр ликвидационных фондов.

Предмет проекта постановления: регулирование отношений недропользования в части охраны окружающей среды.

Содержание правового регулирования проекта постановления: утверждение порядка создания и использования недропользователями ликвидационных фондов, предназначенных для формирования финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель, включая порядок временного распоряжения средствами ликвидационных фондов и порядок предоставления пользователю недр заключения об исполнении обязательств

по ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр, а также рекультивации земель по лицензии на пользование недрами и проекту по ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, а также рекультивации земель.

Срок подготовки проекта постановления: 180 дней со дня принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку проекта постановления: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Соисполнители – Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Росприроднадзор, Роснедра.

2. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований, предъявляемых к коммерческой организации, являющейся гарантом по независимой гарантии, а также состава и требований к значениям показателей деятельности пользователя недр (к сводным показателям деятельности группы лиц - пользователей недр) в целях предоставления им независимой гарантии финансирования мероприятий по ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием участками недр, а также рекультивации земель».

Обоснование необходимости подготовки проекта постановления: создание нормативно-правовой базы, гарантирующей выполнение недропользователями существующих обязательств по финансированию необходимого объема ликвидационных работ, а также работ по рекультивации земель.

Цель проекта постановления: предоставление пользователю недр (группе лиц - пользователей недр) возможности использования независимой гарантии в качестве финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр, а также рекультивации земель.

Предмет проекта постановления: регулирование отношений недропользования в части охраны окружающей среды.

Содержание правового регулирования проекта постановления: утверждение требований, предъявляемых к коммерческой организации, являющейся гарантом по независимой гарантии, а также состава и требований к значениям показателей деятельности пользователя недр (к сводным показателям деятельности группы лиц - пользователей недр) в целях предоставления им независимой гарантии для обеспечения выполнения обязательств по финансированию ликвидационных работ, а также работ по рекультивации земель.

Срок подготовки проекта постановления: 180 дней со дня принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку проекта постановления: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Соисполнители – Минфин России, Минэкономразвития России, Роснедра.

4. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка предоставления заключения об отсутствии у пользователя недр неисполненных обязательств по ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, а также рекультивации земель по лицензии на пользование недрами и техническому проекту по ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель».

Обоснование необходимости подготовки проекта постановления: закрепление порядка рассмотрения заявлений о предоставлении заключения об отсутствии у пользователя недр неисполненных обязательств по ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, а также рекультивации земель по лицензии на пользование недрами и техническому проекту по ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель. Цель проекта постановления: утверждение порядка рассмотрения заявлений о предоставлении заключения об отсутствии у пользователя недр неисполненных обязательств по ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, а также рекультивации земель по лицензии на пользование недрами и техническому проекту по ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель.

Срок подготовки проекта постановления: 180 дней со дня принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку проекта постановления: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Соисполнители – Роснедра, Министерство экономического развития Российской Федерации.

5. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении состава и требований к значениям показателей деятельности пользователя недр».

Обоснование необходимости: принятие нормативного-правового акта, устанавливающего состав и требования к значениям показателей деятельности пользователя недр.

Цель проекта постановления: утверждение состава и требований к значениям показателей деятельности пользователя недр.

Предмет проекта постановления: регулирование отношений недропользования в части охраны окружающей среды.

Срок подготовки проекта постановления: 180 дней со дня принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку проекта постановления: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Соисполнители – Минэкономразвития России, Роснедра.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от _____ 2023 г. № ____

г. Москва

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)».

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Тетенькина Дмитрия Дмитриевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)».

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин

Вносится
Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; № 33, ст. 3413; 2002, № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3027; 2003, № 19, ст. 1749; № 28, ст. 2879; 2005, № 24, ст. 2312; 2006, № 31, ст. 3443; № 50, ст. 5286; 2007, № 31, ст. 4013; 2008, № 18, ст. 1942; № 27, ст. 3126; № 30, ст. 3614; № 48, ст. 5519; 2009, № 23, ст. 2775; № 29, ст. 3639; № 52, ст. 6444; 2010, № 31, ст. 4198; 2011, № 30, ст. 4583; № 48, ст. 6729; 2012, № 49, ст. 6751; № 53, ст. 7604; 2013, № 30, ст. 4048; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6985; 2014, № 48, ст. 6663; 2015, № 14, ст. 2025; № 24, ст. 3377; № 27, ст. 3968; 2016, № 27, ст. 4184; № 49, ст. 6846; 2017, № 49, ст. 7318; 2018, № 49, ст. 7498; 2019, № 25, ст. 3167; 2020, № 48, ст. 7625, 7627; 2021, № 15, ст. 2455; № 17, ст. 2886; № 27, ст. 5133; 2022, № 9, ст. 1250; № 29, ст. 5290; № 48, ст. 8310) следующие изменения:

1) часть вторую статьи 250 дополнить пунктами 31 – 33 следующего содержания:

«26) в виде суммы сформированного в соответствии со статьей 26.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель в форме созданного ликвидационного фонда не полностью использованной налогоплательщиком–пользователем недр на последнее число отчетного (налогового) периода, в котором были фактически завершены работы и подписан акт о ликвидации горной выработки, буровой скважины и иного сооружения органом, выдавшим лицензию на пользование недрами, и органом государственного горного надзора, и акт о рекультивации земель, но не ранее даты окончания действия лицензии на право пользования участком недр);

27) в виде суммы сформированного в соответствии со статьей 26.1 Закона «О недрах» финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель в форме созданного ликвидационного фонда неиспользованной (не полностью использованной) налогоплательщиком-пользователем недр на дату перехода права пользования недрами, в случае, если налогоплательщик-пользователь недр, приобретающий право пользования недрами, самостоятельно сформировал финансовое обеспечение в необходимом объеме;

28) в виде суммы сформированного в соответствии со статьей 26.1 Закона «О недрах» финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель в форме созданного ликвидационного фонда неиспользованной (не полностью использованной) налогоплательщиком-пользователем недр на

дату прекращения права пользования недрами по основаниям, предусмотренным пунктом 1 (при отсутствии вины пользователя недр) и пункте 4 части второй, части третьей статьи 20 Закона «О недрах»»;

2) пункт 1 статьи 251 дополнить подпунктом 67 следующего содержания:

«61) в виде суммы сформированного в соответствии со статьей 26.1 Закона «О недрах» по участку недр финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель в форме созданного ликвидационного фонда, полученной налогоплательщиком-пользователем недр при приобретении права пользования участком недр;

3) подпункт 1 пункта 7 статьи 254 после слов «статьей 261» дополнить словами «и подпунктом 48.14 пункта 1 статьи 264»;

4) пункт 1 статьи 264 дополнить подпунктом 48.14 следующего содержания:

«48.14) отчисления налогоплательщиков-пользователей недр на формирование в соответствии со статьей 26.1 Закона «О недрах» финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель, в форме ликвидационных фондов, а также величина превышения фактически произведенных налогоплательщиком-пользователем недр расходов на ликвидацию и консервацию горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также на рекультивацию земель над суммой созданного по участку недр ликвидационного фонда»;

5) подпункт 8 пункта 1 статьи 265 после слов «статьей 267.4» дополнить словами «и подпунктом 48.13 пункта 1 статьи 264»;

6) статью 270 дополнить пунктами 48.34 и 48.35 следующего

содержания:

«48.34) расходы на ликвидацию и консервацию горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также на рекультивацию земель, произведенные налогоплательщиками-пользователями недр за счет сформированного в соответствии со статьей 26.1 Закона «О недрах» финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель, в том числе в виде ликвидационного фонда, независимой (банковской) гарантии, выплаты страхового возмещения;

48.35) расходы в виде суммы сформированного в соответствии со статьей 26.1 Закона «О недрах» финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель в форме созданного ликвидационного фонда, отчуждаемой при прекращении, досрочном прекращении или переходе права пользования участком недр;»;

7) пункт 7 статьи 272 дополнить подпунктом 19 следующего содержания:

«19) дата фактического перечисления денежных средств на формирование в соответствии со статьей 26.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель, в ликвидационный фонд – для расходов в виде отчислений налогоплательщиков-пользователей недр в ликвидационные фонды.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 01.03.2025, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу прибыль организаций.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть
вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на учет в налоговом законодательстве расходов, связанных с финансовым обеспечением ликвидационных работ, рекультивации нарушенных земель, ликвидации экологических последствий ведения горных работ.

В соответствии со статьей 26 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») консервация и ликвидация горных, буровых скважин выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами, осуществляется за счет средств пользователей недр.

Однако до настоящего времени в Российской Федерации отсутствуют механизмы, гарантирующие выполнение обязательств по ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с добычей полезных ископаемых, по истечении срока действия лицензии или при досрочном прекращении права пользования недрами, в том числе в случае признания недропользователя должником в судебном порядке.

В целях обеспечения интересов государства в сфере рационального недропользования и экологической реабилитации окружающей среды представляется целесообразным внедрение экономических механизмов, гарантирующих выполнение недропользователями ликвидационных и рекультивационных обязательств по окончании обработки месторождения.

Подготовленными Минприроды России поправками в Закон «О недрах» предусмотрено, в том числе введение обязанности недропользователей по формированию финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель, включая создание пользователями недр ликвидационных фондов. Одновременно с целью сохранения существующего уровня экономической эффективности реализуемых недропользователями проектов Минприроды России разработаны поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается дополнение Налогового кодекса Российской Федерации положениями, в соответствии с которыми предлагается при исчислении налога на прибыль организаций учитывать расходы на формирование финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель, в форме ликвидационного фонда.

При этом по общему правилу, расходы на оплату вознаграждения за предоставление независимой (банковской) гарантии и расходы на оплату

вознаграждения страховщику по договору страхования согласно Налоговому кодексу Российской Федерации уже учитываются в составе прочих расходов, а расходы в виде имущества (имущественных прав), переданного в качестве залога, включаются в составе расходов, не учитываемых в целях налогообложения прибыли организаций.

Для исключения случаев двукратного принятия расходов на ликвидацию и консервацию горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, и на рекультивацию земель к уменьшению налогооблагаемой базы законопроект предусматривает дополнение статьи 270 Налогового кодекса Российской Федерации нормами, устанавливающими невозможность признания ликвидационных расходов для целей налогообложения при использовании соответствующего сформированного финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации земель в пределах накопленных средств.

Поскольку новые нормы Налогового кодекса Российской Федерации вводятся как компенсационные меры в целях сбалансирования введения новых обязанностей недропользователей, то моментом признания расходов на ликвидацию и консервацию горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, и на рекультивацию земель устанавливается момент фактического перечисления денежных средств на формирование финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации, в ликвидационный фонд – для расходов в виде отчислений налогоплательщиков-пользователей недр в ликвидационные фонды.

Международными стандартами бухгалтерского учета предусмотрено, что первоначальная стоимость основных средств представляет собой совокупность расходов на их создание (приобретение), а также будущих расходов на их ликвидацию. При начислении амортизации на себестоимость продукции (работ, услуг) относится также доля будущих ликвидационных расходов.

Однако метод включения расходов на ликвидацию в стоимость каждого объекта основных средств довольно сложен с точки зрения администрирования. В этой связи предлагается формирование ликвидационного фонда в целом по участку недр.

Таким образом, предлагаемый подход в целом соответствует международной практике накопления в течение периода эксплуатации месторождений денежных средств для ликвидации последствий ведения горных работ.

Статьей 2 законопроекта предусмотрено вступление его в силу с 01.03.2025, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня

официального опубликования соответствующего нормативного правового акта и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, учитывая требования части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации к вступлению.

Принятие и реализация законопроекта не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета, а также не приведут к потерям доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлечет за собой негативных социальных, экономических и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Соблюдение требований, установленных законопроектом, будет оцениваться в рамках проведения государственного геологического контроля (надзора).

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть
вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных бюджетных расходов, связанных с его реализацией.

Фактически законопроект вносит корректировку налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций во времени, сокращая ее в период формирования финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации и консервации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами и предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, а также рекультивации нарушенных земель, в том числе в виде ликвидационного фонда, суммы на оплату вознаграждения банку за предоставление банковской гарантии, суммы на оплату вознаграждения гаранту за предоставление независимой гарантии, суммы на оплату вознаграждения страховщику по договору страхования, суммы залога денежных средств в форме вклада (депозита) с не снимаемым остатком, и увеличивая в период осуществления мероприятий по ликвидации или консервации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами и предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, а также рекультивации нарушенных земель.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие актов федерального законодательства.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую
Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от _____ 2023 г. № ____

г. Москва

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

2. Назначить Статс-секретаря – заместителя Министра финансов Российской Федерации Сазанова Алексея Валерьевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мищустин